**Организатор торгов:**

ГУП КК «Кубаньсоцподдержка»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*ул. Красная, 42, г. Краснодар, 350000*

**Заявитель:**

ООО «АртАудит»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*Северная ул., д. 443, эт. 4,*

*офис 77, г. Краснодар, 350202*

### 

### 

### **РЕШЕНИЕ**

по делу № 17-И/2012 о нарушении

антимонопольного законодательства при проведении торгов

08 августа 2012 г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Абдуллаев И.Р. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя Организатора торгов ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» – Крутовой А.Н. (доверенность № 34 от 06.08.2012), в присутствии представителя ООО «АртАудит» – Чутовой Е.Н. (доверенность б/н от 02.03.2012), рассмотрев жалобу ООО «АртАудит» (далее – Заявитель)на действия организатора торгов – ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» по отказу ООО «АртАудит» в участии в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской отчетности ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» за 2011, 2012 г.г. (№ 0518200000912000001 на сайте http://zakupki.gov.ru),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Организатором торгов - ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» порядка организации и проведения открытого конкурса, установленных Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94-ФЗ) по отказу ООО «АртАудит» в участии в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской отчетности ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» за 2011, 2012 г.г. (№ 0518200000912000001 на сайте http://zakupki.gov.ru).

ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской отчётности ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» за 2011, 2012 г.г. (№ 0518200000912000001 на сайте <http://zakupki.gov.ru>.)

ООО «АртАудит» была подана заявка на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской отчётности ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» за 2011, 2012 г.г., организатором и заказчиком которого было ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» (далее – Организатор торгов).

09.07.2012 состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской отчетности ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» за 2011, 2012 г.г.

В результате рассмотрения заявок участников конкурса заявка ООО «АртАудит» была отклонена конкурсной комиссией.

Согласно Протоколу № 2 от 09.07.2012, конкурсная заявка ООО «АртАудит» на основании части 1 статьи 12 Закона № 94-ФЗ признана «не соответствующей требованиям п. 1.3. раздела 2 «Информационная карта конкурса» Конкурсной документации Участник размещения Заказа должен соответствовать требованиям Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности». В составе конкурсной заявки ООО «АртАудит» отсутствуют свидетельства аудиторов о членстве в СРО или выписки из реестров СРО аудиторов. Если аудитор не является членом СРО, то не имеет права заниматься аудиторской деятельностью и проводить обязательный аудит.

В соответствии с пунктом 3.3. Раздела 1 «Инструкция» Конкурсной документации копии документов, представленные в заявке, не заверены подписью руководителя и не скреплены печатью Организации.

В соответствии с пп. «г» п. 1.4. Раздела 1 «Инструкции», Участником конкурса не представлена Справка о состоянии расчетов по налогам и сборам из налоговой инспекции, что не позволяет определить уровень задолженности по налогам».

По мнению Заявителя, указанные причины отказа не соответствуют п.2 ч. 1 ст.12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" ввиду следующего.

1. В соответствии с п.п.2 п.2 ст. 18 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЭ «Об аудиторской деятельности» требованиями к членству аудиторских организаций в саморегулируемой организации аудиторов являются следующие требования: численность аудиторов, являющихся работниками коммерческой организации на основании трудовых договоров, должна быть не менее трех.

В соответствии с п. 1 статьи Федерального закона от 30.12.2008 № 307-Ф3 «Об аудиторской деятельности» аудитор - физическое лицо, получившее квалификационный аттестат аудитора и являющееся членом одной из саморегулируемых организаций аудиторов.

Таким образом, право называться аудитором возникает только после получения квалификационного аттестата аудитора и вступления в саморегулируемую организацию аудиторов.

Организатором торгов не оспаривается участие ООО «АртАудит» в СРО НП «ИПАР». Данное участие подтверждено, имеющейся в составе заявки, выпиской из реестра аудиторов, аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов НП «ИПАР» № 0055-01-12-в от 17.01.2012 г.

Контроль за наличием в аудиторской организации не менее трех аудиторов согласно требованиям Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» осуществляет саморегулируемая организация аудиторов НП «ИПАР».

Следовательно, по мнению Заявителя, отсутствие выписки из реестра СРО аудиторов-работников ООО «АртАудит» не является причиной несоответствия ООО «АртАудит» Федеральному закону от 30.12.2008 № 307-Ф3 «Об аудиторской деятельности».

2. В соответствии с п.3.3 ст.25 Федерального закона № 94-ФЗ все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

ООО «АртАудит», не заверена каждая копия документа отдельно. Все листы заявки ООО «АртАудит» на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Данный факт не оспаривается ГУП КК «Кубаньсоцподдержка». Тома заявки на участие в конкурсе содержат опись входящих в их состав документов, скреплены печатью участника размещения и подписаны генеральным директором ООО «АртАудит».

Таким образом, по мнению Заявителя, ООО «АртАудит» были соблюдены требования конкурсной документации и Федерального закона № 94-ФЗ.

3. Согласно п.п. 4 ч. 1 ст. 11 Закона № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа:

* отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято.

В соответствии с п. 6 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия проверяет соответствие участников размещения заказа требованию, указанному в пункте 2 части 2 настоящей статьи, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом, а также вправе проверять соответствие участника размещения заказа требованиям, указанным в пунктах 2-4 части 1 настоящей статьи. При этом заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия не вправе возлагать на участников размещения заказа обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Заявкой на участие в данном открытом конкурсе декларировано соответствие ООО «АртАудит» ч. 1 ст. 11 Закона № 94-ФЗ, в частности указано на отсутствие у ООО «АртАудит» задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Таким образом, Заявитель считает, что ему неправомерно было отказано в участии в открытом конкурсе и просит провести проверку в отношении неправомерности отказа ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» участнику конкурса ООО «АртАудит».

Рассмотрение жалобы назначено на 06.08.2012 в 10-00.

Организатором торгов на рассмотрение жалобы представлены следующие документы (в копиях): Документация открытого конкурса, протоколы заседания конкурсной комиссии №№ 1,2,3 от 09.07.2012; извещение о проведении открытого конкурса, опубликованное на сайте http://zakupki.gov.ru (№ 0518200000912000001); журнал регистрации представителей участников размещения заказа на проведение открытого конкурса; заявки на участие в торгах в форме открытого конкурса от ООО «АртАудит», ООО «Аудиторско-консультационный центр «Консалтинг», ЗАО «ПрестижАудит», ООО «Актив-Аудит»; заключенный по результатам проведения открытого конкурса договор от 24.07.2012 № 2012/07 на проведение обязательной аудиторской проверки.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы и считает их необоснованными по следующим основаниям.

«В составе конкурсной заявки ООО «АртАудит» отсутствуют свидетельства аудиторов о членстве в СРО или выписки из реестров СРО аудиторов. Следовательно, конкурсная заявка ООО «АртАудит» не соответствует требованиям Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЭ «Об аудиторской деятельности».

Если аудитор не является членом СРО, то не имеет права заниматься аудиторской деятельностью и проводить обязательный аудит.

В заявке ООО «АртАудит» присутствуют квалификационные аттестаты аудиторов, но не представлены свидетельства аудиторов о членстве в СРО или выписки из реестров СРО аудиторов. Действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено, что аудиторы, как физические лица, должны состоять в СРО аудиторов, членом которой является фирма- работодатель. И тот факт, что СРО НП «ИПАР» контролирует наличие не менее трех аудиторов в аудиторской фирме не подтверждает наличие у представленных в заявке аудиторов необходимых сертификатов.

Действуя в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» конкурсная комиссия посчитала данный факт одним из оснований для отклонения заявки.

В соответствии с пунктом 3.3. Раздела 1 «Инструкция» Конкурсной документации:

«Достоверность копий документов, предоставляемых в составе заявки на участие в конкурсе, должна быть заверена подписью руководителя/уполномоченного лица участника размещения заказа и скреплена фирменной печатью».

Копии документов, представленные в заявке ООО «АртАудит», не заверены подписью руководителя и не скреплены печатью Организации.

В конкурсной заявке ООО «АртАудит» отсутствует справка о состоянии расчетов по налогам и сборам из налоговой инспекции, что не позволяет определить уровень задолженности по налогам.

В соответствии с частью 2.1 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение услуг для государственных и муниципальных нужд» в заявке на участие в аукционе декларируется соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренных в пунктах 2-4 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

По совокупному мнению всех членов конкурсной комиссии указанное соответствие не продекларировано.

Таким образом, в соответствии с пп. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение услуг для государственных и муниципальных нужд», конкурсной комиссией ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» было принято решение об отказе ООО «АртАудит» в допуске к участию в конкурсе».

Также на заседании Комиссии Организатор торгов сообщил, что в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение услуг для государственных и муниципальных нужд» 24.07.2012 между ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» и победителем открытого конкурса ООО АКЦ «Консалтинг» был заключен договор № 2012/07 на проведение обязательной аудиторской проверки.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, установила следующее.

1. Согласно п.1 ч.1 статьи 11 Закона № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются такое обязательное требование к участникам размещения заказа, как соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Заявка на участие в указанном открытом конкурсе подана не отдельными аудиторами, а юридическим лицом – ООО «АртАудит». Соответствие его требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов подтверждено приложенной в составе заявки выпиской из реестра аудиторов, аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов НП «ИПАР» № 0055-01-12-в от 17.01.2012 г.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона № 94-ФЗ отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в [части 1](consultantplus://offline/ref=2A76EB1D05A3504A780127D913A4A3D9FF9232285CB5DAD52239403E3E73EDFF48874C7F618763EFxDC8O) настоящей статьи случаев, не допускается.

Таким образом, отказ в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «АртАудит» по причине отсутствия свидетельства аудиторов Заявителя о членстве в СРО или выписки из реестров СРО аудиторов необоснован.

2. Пунктом 2 Заявки на участие в данном открытом конкурсе декларировано соответствие ООО «АртАудит» ч. 1 ст. 11 Закона № 94-ФЗ, в частности указано на отсутствие у ООО «АртАудит» задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В соответствии с частью 3.2. статьи 25 Закона № 94-ФЗ в заявке на участие в конкурсе декларируется соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренным в [пунктах 2](consultantplus://offline/ref=2410C5F28FF19E516C832BDA62C2EFDEA5559150D067AEA0C9DF167A89869FBB17363C54f4w6M) - [4 части 1 статьи 11](consultantplus://offline/ref=2410C5F28FF19E516C832BDA62C2EFDEA5559150D067AEA0C9DF167A89869FBB17363C5644A9534Bf1w0M) настоящего Федерального закона.

Частью 6 статьи 11 Закона № 94-ФЗ предусмотрено, что заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия вправе проверять соответствие участника размещения заказа требованиям, указанным в [пунктах 2](consultantplus://offline/ref=88D20D41306CEEB023F5DA86E10DFF2E9A72B8CD30CA76CC1BA6FAE30D3E4EFAB881878A69B15E47fEs0M) - [4 части 1](consultantplus://offline/ref=88D20D41306CEEB023F5DA86E10DFF2E9A72B8CD30CA76CC1BA6FAE30D3E4EFAB881878A69B15E47fEs2M) настоящей статьи. При этом заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия не вправе возлагать на участников размещения заказа обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Таким образом, отказ в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «АртАудит» по причине не представления участником Справки о состоянии расчетов по налогам и сборам из налоговой инспекции необоснован.

3. Согласно части 1 стать 27 Закона № 94-ФЗ конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](consultantplus://offline/ref=EB8A1464BD2199F66CADE2D8823CDFA1F849FC65526DD9A6D8D273FAB8B1DB1114F59E7F8CF057C8iBM3N) настоящего Федерального закона.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [статьей 12](consultantplus://offline/ref=8CA5FCA6E2B8A8FBDAAD05D4C8EF7A088D0E02619B76E66E812B947707B6501408FD88FF67F763BAAEO7N) настоящего Федерального закона (часть 2 статьи 27 Закона № 94-ФЗ)

Пунктом 3.3. Раздела 1 «Инструкция» Конкурсной документации предусмотрено, что достоверность копий документов, предоставляемых в составе заявки на участие в конкурсе, должна быть заверена подписью руководителя/уполномоченного лица участника размещения заказа и скреплена фирменной печатью.

На заседании Комиссии при изучении копии заявки ООО «АртАудит» установлено, что не заверены подписью руководителя и не скреплены печатью Организации следующие документы:

- расширенная опись документов и форм, представляемых для участия в открытом конкурсе (л.14-15 том 1 Заявки);

- соответствие ООО «АртАудит» критериям качества конкурса (л.16 том 1 Заявки);

- 1.2.1 Техническое задание открытого конкурса 5.1. Задание на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» за 2011 и 2012 г. (л.21-22 том 1 Заявки);

- 1.2.3 Аудиторские доказательства (л.24-25 том 1 Заявки);

- справка об общей численности сотрудников (л.36 том 2 Заявки);

- резюме штатного аудитора ООО «АртАудит», предполагаемого к участию в проверке (л.36-37 том 2 Заявки);

- резюме штатного аудитора ООО «АртАудит», предполагаемого к участию в проверке (л.39 том 2 Заявки);

- резюме штатного аудитора ООО «АртАудит», предполагаемого к участию в проверке (л.44 том 2 Заявки);

- резюме штатного аудитора ООО «АртАудит», предполагаемого к участию в проверке (л.46 том 2 Заявки);

- резюме штатного аудитора ООО «АртАудит», предполагаемого к участию в проверке (л.52 том 2 Заявки);

- резюме штатного аудитора ООО «АртАудит», предполагаемого к участию в проверке (л.53 том 2 Заявки);

- справка об имеющейся материально-технической базе (л.54-55 том 2 Заявки).

На основании изложенного, отказ в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «АртАудит» по причине отсутствия свидетельства аудиторов Заявителя о членстве в СРО или выписки из реестров СРО аудиторов и не представления участником Справки о состоянии расчетов по налогам и сборам из налоговой инспекции нарушает требования части 2 статьи 12 и части 6 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и необоснован.

Однако указанное нарушение не повлияло на результат рассмотрения заявки ООО «АртАудит», в связи с тем, Организатором торгов правомерно отказано в допуске ООО «АртАудит» к дальнейшему участию в открытом конкурсе по причине несоответствия пункту 3.3. Раздела 1 «Инструкция» Конкурсной документации – копии документов, представленные в заявке, не заверены подписью руководителя и не скреплены печатью Организации.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО АртАудит» (вх. № 6159 от 27.07.2012) на действия организатора торгов – ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» по отказу ООО «АртАудит» в участии в открытом в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской отчетности ГУП КК «Кубаньсоцподдержка» за 2011, 2012 г.г. (№ 0518200000912000001 на сайте http://zakupki.gov.ru) частично обоснованной.

2. Доводы жалобы в части отказа в допуске ООО «АртАудит» к дальнейшему участию в открытом конкурсе по причине отсутствия свидетельства аудиторов Заявителя о членстве в СРО или выписки из реестров СРО аудиторов и не представления участником Справки о состоянии расчетов по налогам и сборам из налоговой инспекции – обоснованы.

3. В связи с тем, что указанные нарушения не повлияли на результат рассмотрения заявки ООО «АртАудит», предписание не выдавать.

Председатель Комиссии: Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии: Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

И.Р. Абдуллаев

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.