**Заявитель:** ОСАО «Россия»

проезд Ольминского, д. 3А,

Москва, 129085

*копия*

Краснодарский филиал

ОСАО «Россия»

ул. Красная, д. 124,

Краснодар, 350000

**Ответчик:** ООО СК «ВТБ Страхование»

Тургеневская площадь, д. 2/4, стр. 1,

Москва, 101000

*копия*

Краснодарский филиал

ООО СК «ВТБ Страхование»

ул. Красная, д. 155/3,

Краснодар, 350000

**Заинтересованные лица:** Государственное

казенное учреждение Краснодарского края

«Краснодарская краевая аварийно-

спасательная служба «Кубань-СПАС»

(ГКУ КК «Кубань-СПАС»)

ул. Демуса, д. 13,

Краснодар, 350080

ОАО СК «Альянс»

ул. Озерковская набережная, д. 30,

Москва, 115184

(предыдущее наименование

юридического лица ОАО СК «РОСНО»)

**РЕШЕНИЕ**

г. Краснодар

Резолютивная часть решения оглашена 30 мая 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 01 июня 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) по рассмотрению дела № 13/2012 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены комиссии:

Шаварина Н.Ф. - начальник отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра;

Журбенко С.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра;

Петросян А.К. – специалист-эксперт отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра,

в присутствии:

* Муравьева Д.В. – представителя ООО СК «ВТБ Страхование», директора филиала ООО СК «ВТБ Страхование» в городе Краснодаре, полномочия подтверждены доверенностью от 30.05.2011 № 77АА1322260;
* Ванеевой А.С. – представителя ГКУ КК «Кубань-СПАС» по доверенности от 23.05.2012 № б/н,

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства № 13/2012, возбужденное по признакам нарушения ООО СК «ВТБ Страхование» (место нахождения: 101000, г. Москва, Тургеневская площадь, д. 2/4, стр. 1; ИНН: 7702263726) пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в представлении на запрос котировок, суммы страховых премий, рассчитанных в нарушение требований действующего страхового законодательства, в части занижения примененных коэффициентов, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) поступило заявление ОСАО «Россия» (129085, г. Москва, проезд Ольминского, д. 3А) в лице Краснодарского филиала ОСАО «Россия» (350000, г. Краснодар, ул. Красная, д. 124) от 27.10.2011 (исх. № 231/09/3324) с жалобой на действия ООО СК «ВТБ Страхование» (101000, г. Москва, Тургеневская площадь, д. 2/4, стр. 1) при проведении Государственным казенным учреждением Краснодарского края «Краснодарская краевая аварийно-спасательная служба «Кубань-СПАС» (ГКУ КК «Кубань-СПАС») (350080, г. Краснодар, ул. Демуса, д. 13) запроса котировок (извещение № 0818200000511000095) на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (запрос котировок).

Краснодарское УФАС России, в целях определения соответствия указанных в заявлении вопросов требованиям антимонопольного законодательства, в адрес ГКУ КК «Кубань-СПАС» от 28.11.2011 (исх. № 16915/5), а также в адрес ООО СК «ВТБ Страхование» от 28.11.2011 (исх. № 16916/5), направило запросы о представлении информации.

Краснодарским УФАС России по результатам анализа документов и сведений, представленных указанными лицами, установлено следующее.

Заказчиком в рамках запроса котировок является – ГКУ КК «Кубань-СПАС», размещение заказа осуществлено непосредственно заказчиком, в соответствии с извещением № 0818200000511000095 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

Извещение о проведении запроса котировок размещено в телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru от 07.10.2011.

Начальная (максимальная) цена контракта в соответствии с извещением о проведении запроса котировок установлена в размере **361 589,65** рублей, объем подлежащих оказанию услуг определен, как страхование по ОСАГО **99** транспортных средств.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.10.2011 № 0818200000511000095-1 (Протокол) к участию в запросе котировок допущены:

1. ООО СК «ВТБ Страхование» (заявленная цена контракта: **328 866**,**87** рублей);
2. ОАО СК «РОСНО» (115184, г. Москва, ул. Озерковская набережная, д. 30) (заявленная цена контракта: **334 472**,**98** рублей).

Согласно Протоколу победителем по итогам проведения запроса котировок признано ООО СК «ВТБ Страхование», ввиду предложения им наименьшей цены контракта относительно цены, предложенной ОАО СК «РОСНО». С учетом того, что котировочная заявка ООО СК «ВТБ Страхование» подана второй, предложение им наименьшей цены явилось единственным основанием признания данного общества победителем.

После чего, между ГКУ КК «Кубань-СПАС» и ООО СК «ВТБ Страхование» по итогам проведения запроса котировок от 31.10.2011, заключен государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для государственных нужд.

ОАО СК «РОСНО» и ООО СК «ВТБ Страхование» являются хозяйствующими субъектами – конкурентами, осуществляющими деятельность по страхованию - вид ОСАГО (ОКВЭД - 66.0) на территории Краснодарского края. Данный вид деятельности в указанных географических границах осуществляет также ОСАО «Россия».

Правовое регулирование отношений, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (Закон о размещении заказов).

Согласно статье 10 Закона о размещении заказа, размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме, либо без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

В соответствии с частью 2 статьи 47 Закона о размещении заказов - победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Предметом данного запроса котировок являлось оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Правовые, экономические и организационные основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств определены Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Закон об ОСАГО).

В соответствии со статьей 8 Закона об ОСАГО - государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим Федеральным законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы, коэффициенты страховых тарифов по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов, коэффициентов страховых тарифов и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (Правила).

Согласно части 6 статьи 9 Закона об ОСАГО, определенные в соответствии с данным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

В соответствии с письмом от 11.10.2011 (исх. № 231/69/3112), представленным ОСАО «Россия», начальная (максимальная) цена контракта по запросу котировок рассчитывалась как средняя цена из расчетов страховых премий, представленных ООО «СГ «АСКО», ООО «Росгосстрах», ОСАО «Россия» в ответ на запрос ГКУ КК «Кубань-СПАС», выполненных отдельно по каждому транспортному средству, страхование которых являлось предметом запроса котировок и указанных в «Обосновании начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по страхованию автогражданской ответственности» от 21.09.2011 (заявка № 00-186/11) (Обоснование). При этом суммы страховых премий по транспортным средствам, указанным в Обосновании, составили у ООО «СГ «АСКО» - **334 472**, **98** рублей, ООО «Росгосстрах» - **334 472**, **98** рублей.

Как указывает Заявитель, в расчетах сумм страховых премий указанных в Обосновании у ООО «СГ «АСКО» и ООО «Росгосстрах», коэффициент КБМ (коэффициент бонус-малус) по позиции № 1 перечня транспортных средств - Nissan X-Trail указан в значении - 0.6.

С учетом имеющихся показателей транспортного средства Nissan X-Trail, а именно - категория «В», год выпуска - 2006, отсутствие страховых выплат в предшествующие периоды страхования, определение коэффициента КБМ в отношении данного транспортного средства на следующий период страхования (2012 – 2013 годы), в соответствии с Правилами возможно исключительно в значении - 0,75.

В расчете суммы страховой премии, выполненном ОСАО «Россия» по указанному транспортному средству, коэффициент КБМ применен в значении - 0,75. При этом, сумма страховых премий, по всем транспортным средствам, согласно расчету ОСАО «Россия», указанному в Обосновании, составила - **415 822**,**99** рублей.

Соответственно, несмотря на идентичность указанных в Обосновании сумм страховых премий, представленных ООО «СГ «АСКО», ООО «Росгосстрах», последние рассчитаны с нарушением требований, установленных к осуществлению таких расчетов. В свою очередь, представленный ОСАО «Россия» расчет по позиции № 1 перечня транспортных средств, страхование которых являлось предметом запроса котировок (Перечень), выполнен в соответствии с требованиями действующего страхового законодательства.

Согласно пункту 11 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 263, расчет страховой премии по договору обязательного страхования осуществляется страховщиком исходя из сведений, сообщенных страхователем в письменном заявлении о заключении договора обязательного страхования.

Перечень транспортных средств, страхование которых являлось предметом данного запроса котировок, в качестве приложения № 1 к извещению, опубликован ГКУ КК «Кубань-СПАС» в телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru.

Данный Перечень содержал сведения, непосредственно по каждому страхуемому транспортному средству, а именно, сведения:

* о марке, модели Т/С;
* дате изготовления;
* категории автомобиля (B, C, D);
* мощности двигателя (КВт/л.с.);
* разрешенной максимальной массе, кг. (для грузовых ТС);
* количестве пассажирских (для автобусов, троллейбусов, трамваев);
* месте регистрации транспортного средства;
* сведения о наличии страховых выплат в предшествующие периоды страхования.

Соответственно, всем участникам запроса котировок была представлена возможность надлежащим образом рассчитать сумму страховой премии относительно указанных транспортных средств, поскольку необходимая для осуществления данного расчета информация заказчиком представлена в полном объеме.

На запрос Краснодарского УФАС России, ООО СК «ВТБ Страхование» представлено письмо от 30.12.2011 (вх. № 11591), содержащее попозиционный расчет сумм страховых премий с указанием примененных ставок и коэффициентов по каждому транспортному средству, указанному в Перечне (первоначальный расчет). В обозначенном письме ООО СК «ВТБ Страхование» подтвердило, что указанная в котировочной заявке цена контакта, указана данным обществом в соответствии с произведенным первоначальным расчетом.

Выполненный ООО СК «ВТБ Страхование» первоначальный расчет по позиции № 1, содержит коэффициент КБМ в примененном значении - 0,6, что является нарушением требования Правил, в части занижения данного коэффициента, влекущее снижение общей суммы страховой премии и соответствующее снижение цены контракта.

При этом необходимо отметить, что представленная ООО СК «ВТБ Страхование» в качестве цены контракта сумма страховых премий, существенно ниже (**5 606**,**11** рублей) сумм страховых премий, представленных ранее как ООО «СГ «АСКО», ООО «Росгосстрах», так и участником запроса котировок № 2 - ОАО СК «РОСНО», что указывает на нарушение ООО СК «ВТБ Страхование», при выполнении данного первоначального расчета требований действующего страхового законодательства, также по иным транспортным средствам, обозначенным в Перечне, в свою очередь, повлекшее соответствующее снижение сумм страховых премий, заявленных в качестве цены контракта на указанный запрос котировок.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Закон о защите конкуренции) конкуренция, это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции, под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция.

Краснодарским УФАС России указанные действия ООО СК «ВТБ Страхование» по представлению на запрос котировок суммы страховых премий, рассчитанных в нарушение требований действующего страхового законодательства, в части занижения примененных коэффициентов, квалифицированы как содержащие признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции.

В связи с чем, по результатам рассмотрения указанных обстоятельств, Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 19.01.2012 № 9, в отношении ООО СК «ВТБ Страхование», возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 13/2012 по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции.

Определением Комиссии Краснодарского УФАС России от 24.01.2012 дело о нарушении антимонопольного законодательства № 13/2012 назначено к рассмотрению на 22.02.2012.

В целях получения информации, необходимой для рассмотрения данного дела по существу, в обозначенном выше определении, ООО СК «ВТБ Страхование» указано на необходимость представления следующих документов и сведений:

* обоснование соответствия требованиям Правил, сумм страховых премий, представленных ООО СК «ВТБ Страхование» в качестве цены исполнения контракта, по запросу котировок, по каждому из транспортных средств указанных в Перечне;
* мотивированное объяснение относительно применения коэффициента КБМ в значении 0,6 по позиции № 1 Перечня (Nissan X-Trail, категория «В», год выпуска 2006, страховые выплаты в предшествующие периоды страхования отсутствуют);
* копию контракта, заключенного по итогам обозначенного запроса котировок (Контракт);
* полные и достоверные сведения о реализации Контракта (с документальным подтверждением представляемых сведений).

ГКУ КК «Кубань-СПАС» в данном определении указана необходимость представить сведения о порядке формирования начальной (максимальной) цены контракта по запросу котировок.

На заседании 22.02.2012 Комиссия установила необходимость получения дополнительных доказательств в целях принятия решения по существу рассматриваемого дела, в связи с чем, определила отложить рассмотрение дела № 13/2012 на 20.03.2012.

ОСАО «Россия» указанным определением надлежало представить расчет сумм страховых премий, выполненный в строгом соответствии с требованиями Правил по каждому транспортному средству, указанному в Перечне.

ОАО СК «РОСНО» данным определением указано представить обоснование соответствия требованиям Правил сумм страховых премий, представленных ОАО СК «РОСНО» в качестве цены исполнения контракта на запрос котировок, отдельно по каждому транспортному средству.

На заседании 20.03.2012, Комиссия пришла к выводу о необходимости выяснения **факта соблюдения** (**либо несоблюдения**) ООО СК «ВТБ Страхование» требований Правил, в ходе расчета суммы страховых премий, представленных на запрос котировок в качестве цены исполнения контракта.

Установление любого из указанных фактов необходимо для вывода о наличии (либо отсутствии) в указанных выше действиях ООО СК «ВТБ Страхование» факта нарушения части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции.

В связи с тем, что Краснодарское УФАС России не наделено полномочиями по контролю и надзору за соблюдением требований страхового законодательства, хозяйствующими субъектами, осуществляющими страховую деятельность, Комиссией к участию в рассмотрении дела № 13/2012 в качестве эксперта привлечена – Федеральная служба по финансовым рынкам (место нахождения: 119991, ГСП-1, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 9) в лице Регионального отделения Федеральной службы по финансовым рынкам в Прикубанском регионе (350020, г. Краснодар, ул. Дзержинского, д. 8/1). И назначено проведение экспертизы на предмет соблюдения указанными страховыми организациями требований, определенных Правилами, при осуществлении ими расчета сумм страховых премий по ОСАГО.

В связи с чем, рассмотрение дела № 13/2012 приостановлено до момента завершения проведения экспертизы.

Письмом Регионального отделения Федеральной службы по финансовым рынкам в Южном федеральном округе от 05.05.2012, указано на факт обязательности соблюдения требований страхового законодательства при расчете страховой премии по ОСАГО, оценка соблюдения ООО СК «ВТБ Страхование» норм страхового законодательства в ходе составления первоначального расчета, указанным органом дана не была.

В связи с чем, определением от 16.05.2012 рассмотрение дела № 13/2012 возобновлено, заседание Комиссии назначено на 30.05.2012.

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 13/2012 на заседании 30.05.2012, изучив сведения и материалы, представленные ООО СК «ВТБ Страхование», а также заинтересованными лицами, оценив заявленные представителями указанных лиц доводы, приходит к следующему.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства № 13/2012, возбуждено по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции, однако по результатам анализа указанных материалов и сведений, Комиссией в действиях ООО СК «ВТБ Страхование» не усматривается распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

Тем не менее Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО СК «ВТБ Страхование» факта нарушения части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции, выразившегося в представлении на запрос котировок сумм страховых премий, рассчитанных в нарушение требований действующего страхового законодательства, в части занижения примененных коэффициентов, повлекшее соответствующее снижение цены контракта, предложенной данным обществом, вследствие чего ООО СК «ВТБ Страхование» получило преимущество перед другими участниками размещения заказа, обусловившее присвоение ООО СК «ВТБ Страхование» первого номера, как лицу, предложившему наиболее выгодную цену исполнения контракта, с учетом того, что котировочная заявка ООО СК «ВТБ Страхование» подана второй, и предложение им наименьшей цены явилось единственным основанием признания данного общества победителем, что повлекло причинение убытков второму участнику запроса котировок ОАО СК «Росно» в виде упущенной выгоды, в связи со следующим.

Специфика размещения заказов по ОСАГО состоит в том, что законодательством фактически установлен порядок формирования цены. Закон об ОСАГО, а также Правила определяют, что сумма страховых премий на услуги ОСАГО формируются в соответствии с определенными характеристиками автомобилей и параметрами их эксплуатации и при полной, а также достоверной информации, указанной заказчиком в соответствующей документации цена, должна быть одинаковой у всех участников.

Комиссией также установлено, что представленный расчет цены контракта указанный в Обосновании, противоречит требованиям Правил, поскольку определен как средняя произвольная от расчетов, представленных страховыми компаниями ООО «СГ «АСКО», ООО «Росгосстрах», ОСАО «Россия» и отличается от суммы страховых премий, рассчитанных в соответствии с требованиями Правил, согласно заявленным характеристикам транспортных средств и условиям их использования, что фактически подтверждено ГКУ КК «Кубань-СПАС».

В свою очередь, в соответствии с требованиями действующего страхового законодательства, расчет суммы страховой премии носит конкретный характер и не предусматривает возможности снижения. Что в свою очередь, обуславливает формирование цены контракта по предмету страхование ОСАГО, в строгом соответствии с рассчитанными согласно требованиям Правил, суммами страховых премий.

Как указано, **начальная (максимальная)** цена контракта установлена в размере **361 589**,**65** рублей, объем подлежащих оказанию услуг определен, как страхование по ОСАГО **99** транспортных средств.

Участниками запроса котировок представлены следующие суммы страховых премий, в качестве цены исполнения контракта:

* ООО СК «ВТБ Страхование» - цена контракта: **328 866**,**87** рублей;
* ОАО СК «РОСНО» - цена контракта: **334 472**,**98** рублей.

Соответственно, оба участника представили котировочные заявки, содержащие цену ниже начальной (максимальной), что не соответствует как представленным заказчиком сведениям о транспортных средствах, так и установленной начальной (максимальной) цене, что исключает соответствие указанных сумм требованиям действующего страхового законодательства.

Тем не менее, Комиссией рассмотрен вопрос о том, что участником размещения заказа - ОАО СК «РОСНО» по итогам его проведения, контракт не заключался. Соответственно действия данного лица не повлекли получение прибыли и причинение (возможность причинения) убытков иным лицам. В связи с чем, возможность привлечения данного лица в качестве ответчика по делу, исключена.

В свою очередь, в рамках производства по делу, заявителем - ОСАО «Россия» в инициативном порядке произведен сравнительный анализ расчетов сумм страховых премий, указанных в первоначальном расчете, а также в исправленном варианте данного расчета, представленном ООО СК «ВТБ Страхование» в рамках производства по делу (исправленный расчет), с расчетом, выполненным ОСАО «Россия» по транспортным средствам, страхование которых являлось предметом обозначенного запроса котировок (расчет ОСАО «Россия»), сумма которого составила – **401 091**,**94** рублей.

Данный расчет содержал указание как на разницу между расчетом ОСАО «Россия» и первоначальным расчетом ООО СК «ВТБ Страхование», так и на разницу между расчетом ОСАО «Россия» и исправленным расчетом ООО СК «ВТБ Страхование».

Соответствие расчета ОСАО «Россия» требованиям Правил подтверждается проведенным Краснодарским УФАС России сравнением сумм страховых премий, рассчитанных по каждому транспортному средству и указанных в данном расчете с суммами таковых, рассчитанных посредством онлайн-калькулятора **Российского Союза Автостраховщиков**, расположенного по адресу - <http://www.autoins.ru/ru/osago/calculator/> и позволяющего при наличии достоверных исходных данных о транспортных средствах, подлежащих страхованию по ОСАГО, произвести расчет сумм страховых премий в соответствии с требованиями Правил (онлайн-калькулятор).

**Российский Союз Автостраховщиков** осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом об ОСАГО, положениями законодательства Российской Федерации об ассоциациях (союзах), применяемыми с учетом установленных указанным Федеральным законом особенностей статуса профессионального объединения страховщиков, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также уставом, в соответствии с которым основным предметом деятельности Союза, в том числе является:

* формирование и использование информационных ресурсов, содержащих сведения, представляемые членами Союза об обязательном страховании, в том числе сведения о страховщиках, договорах обязательного страхования и страховых случаях, персональные данные о страхователях и потерпевших, с обеспечением установленных законодательством Российской Федерации требований о защите информации ограниченного доступа;
* осуществление возложенных на него в соответствии с законодательством Российской Федерации функций по информационному и организационно-техническому обеспечению обязательного страхования, в том числе функций, связанных с деятельностью членов Союза в рамках международных систем страхования.

В рамках рассмотрения настоящего дела представитель ООО СК «ВТБ Страхование» ознакомился с материалами дела, содержащими в себе, в том числе и расчет ОСАО «Россия». Каких-либо доводов о несоответствии требованиям Правил показателей, указанных в данном расчете, представителем ООО СК «ВТБ Страхование» заявлено не было.

Таким образом, у Комиссии отсутствуют фактические основания для принятия решения о недостоверности расчетов, произведенных посредством использования указанного онлайн-калькулятора.

В связи с чем, Комиссией установлена разница в суммах страховых премий, возникшая между расчетом ОСАО «Россия» и первоначальным расчетом, представленным ООО СК «ВТБ Страхование» в качестве цены исполнения контракта на запрос котировок, данная разница составила – **72 225**,**07** рублей(**401** **091**,**94** рублей – **328** **866**,**87** рублей) и выразилась в занижении ООО СК «ВТБ Страхование» сумм страховых премий по позициям №№ **1**, **9**-**17**, **19**-**20**, **22**-**26**, **28**-**31**, **33**, **35**-**36**, **40**-**43**, **45**-**47**, **52**-**54**, **55**-**61**, **64**-**65**, **68**-**69**, **71**-**86**, **91**-**99** Перечня.

В свою очередь, разница между расчетом ОСАО «Россия» и исправленным расчетом составила – **2 330**,**51** рублей (**401** **091**,**94** рублей - **398** **761**,**43** рублей) и возникла ввиду неправильного применения ООО СК «ВТБ Страхование» коэффициента территории по позициям №№ **71**-**86** в Перечне.

При этом, разница между первоначальным расчетом и исправленным расчетом ООО СК «ВТБ Страхование» составила – **69 894**,**56** рублей (**398** **761**,**43** рублей - **328** **866**,**87** рублей).

Таким образом, ООО СК «ВТБ Страхование» на запрос котировок представлена сумма страховых премий, рассчитанная в нарушение Правил, в части занижения, что повлекло присвоение данному лицу первого номера, как участнику, представившему наименьшую цену контракта. На основании чего, между ГКУ КК «Кубань-СПАС» и ООО СК «ВТБ Страхование» от 31.10.2011 заключен государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для государственных нужд.

В рамках производства по настоящему делу, ООО СК «ВТБ Страхование», признан факт указания в котировочной заявке сумм страховых премий, рассчитанных в нарушение Правил, в части их занижения. При этом, представителем ООО СК «ВТБ Страхование» указано, что данный факт является следствием допущенной технической ошибки, в подтверждение чего представлена копия приказа директора Краснодарского филиала ООО СК «ВТБ Страхование» от 13.02.2012 № 12-од (вх. № 4187 от 4187) «О дисциплинарном взыскании» (приказ о взыскании), в соответствии с которым главному специалисту отдела корпоративного страхования Скрябину С.С. объявлен выговор, в связи с фактом занижения сумм страховых премий, представленных в качестве цены контракта на запрос котировок.

Из фактических обстоятельств, а также материалов дела следует, что ООО СК «ВТБ Страхование» небрежно отнеслось к исполнению своих обязанностей при расчете сумм страховых премий, представленных в качестве цены исполнения контракта.

Также необходимо отметить, что независимо от того, каким образом осуществлялся расчет, вручную либо посредством использования специализированного программного комплекса, полученные по итогам данного расчета сведения могли быть сверены с показателями онлайн-калькулятора, что сделано не было.

Кроме того следует учесть, что сумма страховых премий, представленная на запрос котировок, занижена приблизительно на 18 % от сумм страховых премий указанных в расчете ОСАО «Россия», а также в исправленном расчете и, при этом, занижение произведено по разрозненным позициям, в несопоставимом друг с другом размере, что в свою очередь, также исключает возможность признания данных действий в качестве технической ошибки.

ООО СК «ВТБ Страхование» является профессиональным участником страхового рынка (лицензия на осуществление страхования - С № 3398 77 от 10.08.2006), обладает соответствующими навыками и познаниями, необходимыми для осуществления надлежащего расчета сумм страховых премий по транспортным средствам, подлежащим страхованию по ОСАГО.

Таким образом, довод ООО СК «ВТБ Страхование» о том, что действия по занижению сумм страховых премий, представленных на запрос котировок в качестве цены контракта, является технической ошибкой, несостоятелен, ввиду отсутствия соответствующих доказательств.

В связи с чем, Комиссией в указанных выше действиях ООО СК «ВТБ Страхование» установлен факт нарушения части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции, выразившегося в представлении на запрос котировок сумм страховых премий, рассчитанных в нарушение требований действующего страхового законодательства, в части занижения примененных коэффициентов, повлекшее соответствующее снижение цены контракта, предложенной данным обществом, вследствие чего ООО СК «ВТБ Страхование» получило преимущество перед другими участниками размещения заказа, обусловившее присвоение ООО СК «ВТБ Страхование» первого номера, как лицу, предложившему наиболее выгодную цену исполнения контракта, с учетом того, что котировочная заявка ООО СК «ВТБ Страхование» подана второй, и предложение им наименьшей цены явилось единственным основанием признания данного общества победителем, что повлекло причинение убытков второму участнику запроса котировок ОАО СК «Росно» в виде упущенной выгоды.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

**1**. Признать в действиях ООО СК «ВТБ Страхование» (101000, г. Москва, Тургеневская площадь, д. 2/4, стр. 1; ИНН: 7702263726) факт нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в представлении на запрос котировок сумм страховых премий, рассчитанных в нарушение требований действующего страхового законодательства, в части занижения примененных коэффициентов, повлекшее соответствующее снижение цены контракта, предложенной данным обществом, вследствие чего ООО СК «ВТБ Страхование» получило преимущество перед другими участниками размещения заказа, обусловившее присвоение ООО СК «ВТБ Страхование» первого номера, как лицу, предложившему наиболее выгодную цену исполнения контракта, с учетом того, что котировочная заявка ООО СК «ВТБ Страхование» подана второй, и предложение им наименьшей цены явилось единственным основанием признания данного общества победителем, что повлекло причинение убытков второму участнику запроса котировок ОАО СК «Росно» в виде упущенной выгоды.

**2**. В связи с тем, что между ГКУ КК «Кубань-СПАС» и ООО СК «ВТБ Страхование» по итогам проведения запроса котировок (извещение № 0818200000511000095) от 31.10.2011, заключен государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для государственных нужд, с учетом требований частей 4 и 8 статьи 9, части 3 статьи 57 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписание не выдавать.

**3**. Передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 13/2012 уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии В.В. Оберемок

Члены Комиссии: Н.Ф. Шаварина

С.Н. Журбенко

А.К. Петросян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.