

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ОКРУГА****Именем Российской Федерации****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**
арбитражного суда кассационной инстанции

г. Краснодар

Дело № А32-17260/2011

25 июня 2012 г.

Резолютивная часть постановления объявлена 21 июня 2012 г.
Постановление изготовлено в полном объеме 25 июня 2012 г.

Федеральный арбитражный суд Северо-Кавказского округа в составе председательствующего Яценко В.Н., судей Андреевой Е.В. и Дорогиной Т.Н., в отсутствие заявителя – общества с ограниченной ответственностью «НСК» (ИНН 2315135421, ОГРН 1072315005820), заинтересованного лица – Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (ИНН 2309053192, ОГРН 1022301433813), извещенных о времени и месте судебного заседания, рассмотрев кассационную жалобу общества с ограниченной ответственностью «НСК» на решение Арбитражного суда Краснодарского края от 22.12.2011 (судья Орлова А.В.) и постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.03.2012 (судьи Иванова Н.Н., Гуденица Т.Г., Филимонова С.С.) по делу № А32-17260/2011, установил следующее.

ООО «НСК» (далее – общество) обратилось в арбитражный суд с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – управление, антимонопольный орган) со следующими требованиями: признать незаконным определение от 27.05.2011 о возбуждении дела об административном правонарушении № 118А/2011; признать не соответствующим закону порядок принятия постановления от 22.06.2011 по делу № 118А/2011 о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) (с учетом уточнений заявленных требований в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Решением суда от 22.12.2011, оставленным без изменения постановлением апелляционной инстанции от 19.03.2012, в удовлетворении заявленных требований отказано. Судебные акты мотивированы тем, что при рассмотрении дела об административном правонарушении антимонопольным органом соблюден порядок

возбуждения дела и привлечения к административной ответственности. Состав правонарушения доказан антимонопольным органом.

В кассационной жалобе общество просит решение суда первой инстанции и постановление апелляционного суда отменить, принять по делу новый судебный акт об удовлетворении заявленных требований.

Податель жалобы указывает, что на момент возбуждения дела об административном производстве официальный сайт общества существовал в поисковой системе Интернет; управление не проводило проверку сайта общества на предмет отсутствия информации, предусмотренной Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты); общество не оповестили о невозможности антимонопольного органа найти сайт для дачи разъяснений и уточнений по интересующей информации.

В отзыве на кассационную жалобу управление просит решение суда первой инстанции и постановление апелляционного суда оставить без изменения, а кассационную жалобу – без удовлетворения.

Изучив материалы дела, Федеральный арбитражный суд Северо-Кавказского округа считает, что жалоба не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Как видно из материалов дела, общество включено в Реестр субъектов естественных монополий на территории Краснодарского края, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг – «Услуги по передаче электрической энергии и (или) тепловой энергии».

В целях осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии управление выявило отсутствие в системе Интернет официального сайта общества, создание которого необходимо в целях раскрытия информации, предусмотренной Стандартами.

По данному факту антимонопольный орган в отношении общества возбудил дело об административном правонарушении № 118А/2011 по статье 9.15 Кодекса.

В адрес общества направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 118 А/2011 и проведении административного расследования.

По факту выявленных нарушений Стандартов, в отношении общества составлен протокол об административном правонарушении от 10.06.2011, а 24.06.2011 вынесено

постановление № 8444/6 о привлечении общества к административной ответственности по статье 9.15 Кодекса в виде 200 тыс. рублей штрафа.

В соответствии со статьями 207 и 208 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации общество обжаловало постановление управления в арбитражный суд.

Кассационная инстанция проверяет законность судебных актов, принятых судами первой и апелляционной инстанций, устанавливая правильность применения норм материального и процессуального права при рассмотрении дела и принятии обжалуемого судебного акта и исходя из доводов, содержащихся в жалобе и возражениях на нее (часть 1 статьи 286 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Статьей 9.15 Кодекса установлена ответственность за нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц.

Стандартами установлены требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии, за исключением потребителей электрической энергии, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия (пункт 1 Стандартов). Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней всех заинтересованных лиц, независимо от цели получения этой информации.

Пунктом 2 Стандартов предусмотрено, что субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии со Стандартами.

На основании пункта 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается следующим путем: опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти; опубликования в электронных средствах массовой информации; предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации.

В силу пункта 3(1) Стандартов, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2010 № 609, субъекты рынков электрической энергии могут публиковать в официальных печатных изданиях сведения о составе и характере

раскрываемой информации со ссылкой на адрес сайта в сети Интернет, где информация размещается в полном объеме. На территориях, где отсутствует доступ к сети Интернет, информация раскрывается путем опубликования в печатных изданиях.

Как следует из материалов дела, обществу вменяется в вину административное нарушение, предусмотренное статьей 9.15 Кодекса, в связи с неопубликованием в сети Интернет информации, предусмотренной пунктами 9 – 12 Стандартов.

Подпунктами «а», «б» пункта 9 Стандартов предусмотрено, что субъекты рынков электрической энергии раскрывают, в том числе, следующую информацию:

б) структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг);

в) в случае применения метода доходности инвестированного капитала при государственном регулировании тарифов в отношении субъектов рынков электрической энергии: подконтрольные (операционные) и неподконтрольные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, норма доходности инвестированного капитала, установленная федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий (с указанием акта об утверждении нормы доходности на инвестированный капитал), фактический уровень доходности инвестированного капитала, использованного при осуществлении регулируемой деятельности, и обоснование причин его отклонения от уровня доходности инвестированного капитала, установленного федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий; отчет о движении активов, включающий балансовую стоимость активов на начало года, балансовую стоимость активов на конец года, а также информацию о выбытии активов в течение года; отчет о вводе активов в течение года, в том числе за счет переоценки, модернизации, реконструкции, строительства и приобретения нового оборудования.

Информация, указанная в подпункте «а» пункта 9 Стандартов, подлежит опубликованию в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня (пункт 10 Стандартов).

В силу подпунктов «б», «в», «г», «д», «ж», «з» пункта 11 Стандартов сетевая организация помимо информации, предусмотренной пунктом 9, раскрывает следующую информацию:

б) об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества, включая информацию: о балансе электрической

энергии и мощности, в том числе: об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемых для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации; об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования; о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования; о затратах на оплату потерь, в том числе: о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях; об уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период с указанием источника опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь; о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования; о закупке сетевыми организациями электрической энергии для компенсации потерь в сетях и ее стоимости; о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при осуществлении расчетов за электрическую энергию по уровням напряжения; о перечне зон деятельности сетевой организации с детализацией по населенным пунктам и районам городов, определяемых в соответствии с границами балансовой принадлежности электросетевого хозяйства, находящегося в собственности сетевой организации или на ином законном основании; о техническом состоянии сетей, в том числе: о сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению; об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии; о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания-35 кВ и выше; о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация);

в) о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий и о регистрации и ходе реализации заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию, содержащую сводные данные в разрезе субъектов Российской Федерации о поданных заявках на технологическое присоединение к электрическим сетям и

заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по сетевой компании с указанием количества: поданных заявок и объема мощности, необходимого для их удовлетворения; заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, содержащих сведения об объеме присоединяемой мощности, сроках и плате по каждому договору; аннулированных заявок на технологическое присоединение; выполненных присоединений и присоединенной мощности;

г) о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения;

д) об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров;

ж) об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных программ) и отчетах об их реализации, включая: отчеты о выполнении годовых планов капитальных вложений и планов капитального ремонта (инвестиционных программ) с указанием достигнутых результатов в части расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей отдельно по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти; планы капитальных вложений и планы капитального ремонта (инвестиционные программы), касающиеся реконструкции и развития электрических сетей, согласованные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с указанием характеристик сетевого оборудования, даты расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (для объектов капитального строительства (основных строек) указываются сроки начала и окончания строительства, стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год, а также основные проектные характеристики. Для объектов долгосрочных финансовых вложений также указывается

стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год);

з) о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по передаче электроэнергии, включая ин формацию: о корпоративных правилах осуществления закупок (включая использование конкурсов, аукционов); о проведении закупок товаров, необходимых для производства регулируемых услуг (включая использование конкурсов, аукционов), с указанием наименований товаров и предполагаемых объемов закупок.

В соответствии с пунктом 12 Стандартов информация, указанная в подпункте «а», абзацах первом – четырнадцатом подпункта «б», подпункте «д», абзаце втором подпункта «ж» и абзаце втором подпункта «з» пункта 11 документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

Информация, указанная в абзацах пятнадцатом и шестнадцатом подпункта «б» пункта 11 документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

Информация, указанная в абзаце семнадцатом подпункта «б» пункта 11 документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, по мере обновления, но не реже одного раза в месяц.

Информация, указанная в абзаце третьем подпункта «ж» пункта 11 документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта, и по мере поступления информации обновляется в течение 10 дней со дня утверждения в установленном Правительством Российской Федерации порядке инвестиционной программы.

Информация, указанная в подпункте «з» пункта 11 документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и локальными документами, определяющими порядок проведения открытых закупочных процедур.

Судебные инстанции установили, что антимонопольный орган в присутствии представителя общества Разгулиной Е.Ф. провел осмотр Интернет-сайта www.нск-сети.рф, в ходе которого выявлено отсутствие информации, предусмотренной

подпунктами «б», «в» пункта 9 Стандартов. При обследовании Интернет-сайта www.нск-сети.рф на дату составления протокола от 10.06.2011 по делу № 118А/2011 об административном правонарушении выявлено отсутствие информации, предусмотренной подпунктами «б», «в», «г», «д», «ж», «з» пункта 11 Стандартов.

Информация, предусмотренная подпунктом «а» пункта 11 Стандартов, опубликована обществом только в части размещения тарифов на услуги по передаче электрической энергии, сведения о размере платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на сайте отсутствует ввиду того, что общество не осуществляет деятельность по технологическому присоединению. Сведения о том, что общество не осуществляет технологическое присоединение к своим электрическим сетям не опубликованы в сети Интернет.

Информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 11 Стандартов размещена обществом только за январь – март 2011 года; в части отпуска электроэнергии в сеть и отпуска из сети сетевой компании по уровням напряжений указанные сведения подлежат опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, ежегодно в срок до 1 марта.

Факт нарушения обществом требований Стандартов подтверждается материалами дела. Судебные инстанции исследовали фактические обстоятельства по делу и установили наличие в действиях общества состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 Кодекса. Данное обстоятельство общество документально не опровергло.

Наказание обществу назначено в пределах санкции, установленной в статье 9.15 Кодекса, в минимальном размере. Доказательства принятия обществом всех зависящих от него мер, направленных на недопущение совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.15 Кодекса, материалы дела не содержат.

Доводы общества об отсутствии его вины в неисполнении требований о раскрытии информации всесторонне исследованы и получили надлежащую правовую оценку при рассмотрении дела в суде первой и апелляционной инстанций.

Положенные в основу кассационной жалобы доводы являлись предметом исследования судов первой и апелляционной инстанций при рассмотрении дела по существу, им дана правильная оценка. Доводы кассационной жалобы направлены на переоценку доказательств, оцененных судебными инстанциями с соблюдением норм главы 7 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. В соответствии с

требованиями статей 286 и 287 Кодекса переоценка доказательств не входит в полномочия суда кассационной инстанции.

Нормы права при рассмотрении дела применены судебными инстанциями правильно, нарушения процессуальных норм, влекущие отмену решения суда и постановления апелляционной инстанции (статья 288 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации), не установлены.

Руководствуясь статьями 274, 286 – 289 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Федеральный арбитражный суд Северо-Кавказского округа

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда Краснодарского края от 22.12.2011 и постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.03.2012 по делу № А32-17260/2011 оставить без изменения, а кассационную жалобу – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия.

Председательствующий

В.Н. Яценко

Судьи

Е.В. Андреева

Т.Н. Дорогина