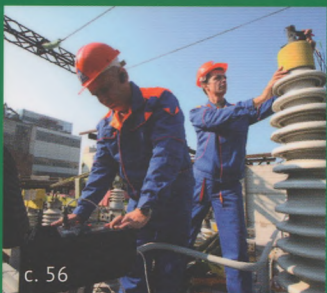


ПРАВО на БИЗНЕС

№1(4) март 2015

16+



2 ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ 32 ЭКОЛОГИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

За последние несколько лет в РФ принят ряд новых законов, призванных снизить негативное влияние промышленности на окружающую среду

56 ПРОГНОЗЫ БЕЗ ИЛЛЮЗИЙ

В кризис часть игроков рынка могут не только выжить, но и получить доход

66 НЕДВИЖИМОСТЬ КРАСНОДАРА: ТЕНДЕНЦИИ И ПРОГНОЗЫ

Рынок недвижимости ждут непростые времена – снижение потребительского спроса и высокая ключевая ставка могут его обвалить.

70 СУБСИДИИ НА УРОЖАЙ

Кубанские аграрии получат от государства в 2015 году субсидии на сумму 3,5 млрд рублей

НА СТРАЖЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

О направлениях деятельности Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю, способствующих развитию бизнеса на Кубани, особенностях работы с учетом специфики нашего региона и взаимодействию с аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае рассказала руководитель управления, государственный советник Российской Федерации II класса Руфина Дегтярёва.

Антимонопольному регулированию в России в 2015 году исполняется 25 лет. Первый государственный орган, который стал заниматься антимонопольной деятельностью, был создан в 1990 году и назывался «Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур». В 1997 году он был преобразован в Государственный антимонопольный комитет, а с 1998 года появилось Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. В 2004 году министерство было упразднено, часть его полномочий передана в другие ведомства, и была образована Федеральная антимонопольная служба России, которая работает и сегодня. Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю осуществляет свою деятельность с 1992 года.

При осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией Краснодарским УФАС России в 2014 году рассмотрено 1626 жалоб (2013 году – 1558 жалоб) участников закупок, по результатам рассмотрения которых 272 жалобы признаны обоснованными, выдано 201 предписание (2013 году – 238 предписаний).

Так же одним из основных направлений деятельности Краснодарского УФАС является рассмотрение вопросов в отношении действий и актов органов власти, противоречащих антимонопольному законодательству и создающих административные барьеры для развития бизнеса.

Так, например, Краснодарским УФАС России рассмотрен ряд дел в отношении администраций муниципальных образований Краснодарского края по нарушению процедуры предоставления земельных участков на торгах, выдаче разрешений на строительство, а также по нарушениям при предоставлении земельных участков в аренду.

В течение 2014 года завершились судебные обжалования указанных решений органами местного самоуп-

равления. Решения и предписания Краснодарского УФАС признаны правомерными, причем два решения арбитражного суда не обжалованы заинтересованной стороной уже после решения первой инстанции и вступили в законную силу. Также в управлении за 2014 год сложилась положительная судебная практика, принято три постановления кассационной инстанции, касающиеся обжалования решений, вынесенных в части установления фактов нарушений при предоставлении земельных участков в аренду на торгах.

Так, решением Арбитражного суда Краснодарского края оставлено в силе решение Краснодарского УФАС России, признавшее администрацию муниципального образования город-курорт Анапа, нарушившую часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2016 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», «установившей неразумный срок реагирования на информационное сообщение о возможном предоставлении земельного участка» (два дня после публикации информационного сообщения).

Помимо этого, постановлениями Арбитражного суда Северо-Кавказского округа признаны законными два решения комиссии Краснодарского УФАС, рассмотревшей и признавшей обоснованными жалобы, поданные в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкурен-

В отчетном периоде управлением рассмотрено 187 дел (2013 году – 44 дела) по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

По результатам рассмотрения дел выдано 157 предписаний (2013 году – 41 предписание) о прекращении нарушения законодательства о рекламе. Наибольшее количество нарушений в отчетном периоде выявлено в рекламе, распространяемой по сетям электросвязи без предварительного согласия абонента, в рекламе финансовых и медицинских услуг и др.



Руфина Дегтярёва, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю:

«Основа роста социально-экономического развития Краснодарского края – создание условий для развития конкуренции, снятие бюрократических барьеров, поддержка малого бизнеса, равноправный доступ всех участников рынка к государственному заказу. В этом есть немалая доля труда коллектива и нашего управления. Управление осуществляет государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе и в сфере закупок на территории Краснодарского края.

В рамках одной статьи сложно описать все направления деятельности управления, поэтому приведу немного статистики по итогам работы управления в 2014 году и лишь несколько примеров рассмотренных дел, которые оказывали влияние как на различные сегменты товарных рынков, так и защищали интересы отдельных предпринимателей».

В 2014 году управлением рассмотрено семь административных дел, возбужденных по ст. 14.3 и ст. 14.33 КоАП по фактам незаконного использования олимпийской символики. По результатам рассмотрения данных дел управлением вынесено шесть постановлений о наложении штрафа на общую сумму 516 тыс. рублей.

Краснодарским УФАС России в 2014 году рассмотрено семь дел, возбужденных по признакам нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции» по фактам незаконного использования олимпийской символики. По результатам рассмотрения указанных дел принято шесть решений о наличии нарушения, одно решение – о прекращении рассмотрения дела в связи с отсутствием факта нарушения антимонопольного законодательства; выдано пять предписаний о прекращении нарушения антимонопольного законодательства (исполнены в срок).

ции» на действия организатора торгов администрации муниципального образования город-курорт Анапа при проведении торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, а именно в неопубликовании в информационном сообщении о проведении торгов технических условий подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и о плате за подключение.

В свою очередь, администрация Армавира в трех судебных инстанциях безуспешно пыталась обжаловать решение комиссии Краснодарского УФАС России, признавшей наличие нарушений в действиях по включению в условия договора аренды земельных участков обязанность арендатора возместить уполномоченному по организации и проведению торгов органу расходы на подготовку документов по формированию земельного участка и оценке рыночной стоимости годовой арендной платы за участок.

Постановлением по делу Арбитражный суд Северо-Кавказского округа оставил в силе решение управления, установившее в указанных действиях администрации Армавира факт нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Краснодарским УФАС России также рассмотрено дело и признан факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в бездействии МКУ «Управление архитектуры администрации муниципального образования город-герой Новороссийск» при отказе в продлении срока разрешения на строительство объекта капитального строительства и выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. Решение и предписание антимонопольного органа, которые были обжалованы в Арбитражном суде Краснодарского края, признаны судом законными и обоснованными. Решение суда первой инстанции не было обжаловано администрацией и вступило в законную силу.

Всего в 2014 году арбитражными судами признано законными 26 решений Краснодарского УФАС в отношении антиконкурентных действий органов власти, из них 12 решений комиссий по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Особое внимание Краснодарское УФАС России уделяет рынку нефтепродуктов, так как цены на бензин и дизельное топливо оказывают влияние на ценообразование во всех сферах экономики, а также затрагивает интересы потребителей, в том числе предпринимателей. Наиболее крупные участники данного рынка на территории Краснодарского края – ОАО «НК «Роснефть»-Кубаньнефтепродукт», ООО «Лукойл-Югнефтепродукт».

Управление неоднократно пресекло действия субъектов рынка нефтепродуктов, в том числе ОАО «НК «Роснефть»-Кубаньнефтепродукт», ООО «Лукойл-Югнефтепродукт», нарушающих антимонопольное законодательство в части совершения согласованных действий по установлению и поддержанию цен на бензин и дизельное топливо. Выявление и доказательство антимонопольным органом такого рода нарушений занимает не один год. Вот пример одного из таких дел.

Решением от 10 мая 2011 г. по делу № 279/2010 комиссия Краснодарского УФАС России установила факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в совершении ООО «Лукойл-Югнефтепродукт» и ОАО «НК «Роснефть»-Кубаньнефтепродукт» согласованных действий, которые привели к установлению и поддержанию розничных цен на нефтепродукты на территории г. Сочи путем их увеличения на один и тот же уровень (+1,50 руб./литр), превышающий уровень цен, установленный данными компаниями в других муниципальных образованиях края, без объективных причин, влияющих на формирование цен каждого из хозяйствующих субъектов, и выдала предписание об устранении нарушения антимонопольного

В отчетном периоде Краснодарским УФАС России вынесены постановления о наложении штрафа на общую сумму 32587,3 тыс. рублей (взыскано 15260 тыс. руб.).

Отдельно приводим статистику по указанным делам, потому что прошедший 2014 год был очень ярким и запоминающимся на события, которые проходили в нашей стране и в крае.

Именно в 2014 году с 7 февраля по 16 марта в России (г. Сочи) проходили XXII зимние Олимпийские игры и XI зимние Паралимпийские игры.

Все начиналось в 2007 году во время 119-ой сессии МОК в Гватемале, когда наша страна получила почетное право провести важнейшее мировое спортивное мероприятие и Сочи был выбран для проведения Олимпиады

В период организации и проведения Олимпийских и Паралимпийских игр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю была проведена огромная работа по выявлению и пресечению фактов незаконного использования олимпийской символики на территории Краснодарского края. В этот напряженный период управление работало в тесном взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти – ФТС России, МВД России, Роспотребнадзором, органами прокуратуры, Роспатентом, а также с АНО «Оргкомитет «Сочи – 2014».

За этот период управлением рассмотрено около 200 дел, возбужденных по фактам незаконного использования олимпийской символики, и вынесено постановлений о наложении штрафа на общую сумму более 3 млн рублей.

законодательства. За данное нарушение ООО «Лукойл-Югнефтепродукт» и ОАО «НК «Роснефть»-Кубаньнефтепродукт» привлечены к административной ответственности по статье 14.32 КоАП РФ в виде оборотного штрафа. Компании обжаловали наше решение, предписание и постановления о привлечении к административной ответственности в судебном порядке. Судебные разбирательства по факту нарушения закончились в пользу Управления в 2014 году – точку в споре поставил Верховный суд Российской Федерации. В июне 2014 года компании выполнили предписание в полном объеме, тем самым установив единые розничные цены на моторное топливо своих АЗС независимо от их месторасположения на территории края. Суды подтвердили размер административного штрафа по ООО «Лукойл-Югнефтепродукт» в сумме 14,1 млн руб., который уже уплачен в федеральный бюджет; и по ОАО «НК «Роснефть»-Кубаньнефтепродукт» штраф уплачен 25 марта 2015 года в размере 4,3 млн рублей.

И еще несколько слов о нарушениях, пресекаемых Управлением в сфере электроэнергетики. За период 2012-2014 гг. количество выявленных нарушений доминирующими субъектами на розничном рынке электроэнергии увеличилось в три раза. По данным Управления, рост вызван информированностью заявителей о полномочиях антимонопольного органа и эффективным разрешением спорного вопроса в административном порядке как до возбуждения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (применение института предупреждений – статья 39.1 Закона «О защите конкуренции»), так и в рамках дела при устранении нарушения в добровольном порядке.

В основном это нарушения, связанные с действиями сетевых организаций, которые противоречат Правилам технологического присоединения к электрическим сетям от 27 декабря 2004 г. №861 в части несоблюдения порядка, сроков рассмотрения заявок на технологическое присоединение к электри-

ческим сетям, уклонение от заключения договора на техприсоединение, навязывание невыгодных условий договора и технических условий, прочие нарушения, а также с действиями сбытовых организаций, которые противоречат постановлению Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. №442 в части нарушения порядка ограничения энергоснабжения объектов, уклонения от заключения договора энергоснабжения, и негативно отражаются на предпринимательской деятельности.

Антимонопольные органы России, как уже отмечалось выше, созданы и осуществляют свои полномочия на протяжении двадцати пяти лет в целях обеспечения единства экономического пространства, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Институт уполномоченных по правам предпринимателей при Президенте

В 2014 году управлением было рассмотрено 2848 жалоб и обращений по вопросам, входящим в компетенцию антимонопольного органа. Управлением возбуждено 238 дел (в 2013 году – 216 дел) о нарушении антимонопольного законодательства и выдано 109 предписаний (2013 году – 77 предписаний) о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. Наибольшее количество нарушений управлением выявлено на рынке электроэнергетики, в сфере ЖКХ и земельных отношений.

Российской Федерации создан и действует в нашей стране более года. В Краснодарском крае Уполномоченным по защите прав предпринимателей с декабря 2013 года назначен Игорь Иванович Якимчик. Уже в апреле 2014 года между Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае было подписано соглашение о взаимодействии. Предметом которого является взаимодействие по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов

предпринимательской деятельности, предупреждение, выявление и устранение нарушений, использование имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий.

Это сотрудничество осуществляется в целях соблюдения требований действующего законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий рекламы и в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных нужд.

Несмотря на то, что данное сотрудничество осуществляется менее года, а этот период Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю в рамках возложенных полномочий рассмотрено уже несколько обращений предпринимателей, направленных аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей например по одному из заявлений возбуждено дело и признан факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации г. Анапа при предоставлении в 2014 году прав на размещение нестационарных торговых объектов розничной продажи мороженого, которыми были созданы неравные условия для предпринимателей, занимающихся данным видом деятельности.

Надеемся, что реализация соглашения и взаимодействие Краснодарского УФАС России и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае будет способствовать укреплению комфортного делового климата в крае, и в полной мере решать текущие проблемы.

